

**UCHWAŁA Nr IX/44/2015  
RADY GMINY RYTWIANY  
z dnia 26 czerwca 2015 r.**

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi Prokuratora Rejonowego w Staszowie na uchwałę Rady Gminy Rytwiany Nr XXX/164/2012 z dnia 19 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Rytwiany**

Na podst. art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30.08. 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 270 z późn. zm.) Rada Gminy Rytwiany uchwala, co następuje

**§ 1**

1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę Prokuratora Rejonowego w Staszowie na uchwałę Rady Gminy Rytwiany Nr XXX/164/2012 z dnia 19 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Rytwiany, wraz z odpowiedzią na skargę uwzględniającą zarzuty w większości.
2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w pkt 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2**

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Rytwiany.

**§ 3**

Wójt Gminy Rytwiany jest uprawniony do ustanowienia pełnomocnika procesowego, który będzie reprezentował Radę Gminy Rytwiany przed sądem administracyjnym.

**§ 4**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## Uzasadnienie

W dniu 10 czerwca 2015 r. do Urzędu Gminy w Rytwianach wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Staszowie na uchwałę Rady Gminy Rytwiany Nr XXX/164/2012 z dnia 19 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Rytwiany

W ustawie Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi w art. 54 jest ustalony sposób postępowania w sprawach skarg wnoszonych do sądów.

*Art. 54. § 1. Skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi.*

*§ 2. Organ, o którym mowa w § 1, przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej wniesienia.*

*§ 3. Organ, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania zaskarżono, może w zakresie swojej właściwości uwzględnić skargę w całości do dnia rozpoczęcia rozprawy. Uwzględniając skargę, organ stwierdza jednocześnie, czy działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania miały miejsce bez podstawy prawnej albo z rażącym naruszeniem prawa.*

W związku z powyższym organem uprawnionym do przekazania skargi na uchwałę rady gminy - jest rada gminy.

Załącznik do Uchwały Nr IX/44/2015  
Rady Gminy Rytwiany  
z dnia 26 czerwca 2015 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Kielcach  
ul. Prosta 10  
25-366 Kielce

Sygn. akt Prokuratora: P 57/15

Skarżący: Prokurator Rejonowy  
w Staszowie  
ul. Wschodnia 13  
28-200 Staszów

Organ: Rada Gminy Rytwiany  
28-236 Rytwiany  
ul. Staszowska 15

#### Odpowiedź na skargę

Działając na podstawie art. 54§ 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi(t. j. Dz. U. z 2012r. poz.270 z późn. zm.) Rada Gminy Rytwiany przekazuje niniejszą odpowiedź na skargę z dnia 6 czerwca 2015r. (doręczoną w dniu 9 czerwca 2015r.), wniesioną przez Prokuratora Rejonowego w Staszowie na Uchwałę Rady Gminy Rytwiany nr XXX/164/2012 z dnia 19 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Rytwiany.

W dniu 9 czerwca 2015r. wpłynęła do Urzędu Gminy w Rytwianach skarga z dnia 6.06.2015r. Prokuratora Rejonowego w Staszowie na Uchwałę Rady Gminy w Rytwianach nr XXX/164/2012r z dnia 19 grudnia 2012 roku w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Rytwiany w części obejmującej: § 2 pkt 1-5, § 3 ust. 1-4, 6-8, § 4, § 5, § 7 ust. 2 pkt. 7 i ust 4 pkt 1-2, 5, 7-8, § 8 pkt 1-5, § 12, § 13 ust. 1, § 16 ust. 3-9, § 14, § 18 ust. 4 i 5, § 21 ust. 1 pkt 2 i 3 i ust. 2, § 22 ust. 1 pkt 2 i ust. 2. pkt 2 i 3, § 23 ust. 1 i 2 zawartych w załączniku do Uchwały -Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Rytwiany.

Na podstawie art 147§ 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi Prokurator Rejonowy w Staszowie wniósł o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w zakresie obejmującym w/w paragrafy. W myśl § 3. art 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami

administracyjnymi organ, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania zaskarżono, może w zakresie swojej właściwości uwzględnić skargę w całości do dnia rozpoczęcia rozprawy.

W związku z powyższym zostały podjęte prace w celu usunięcia powyższych nieprawidłowości w zakresie wskazanym przez Prokuratora Rejonowego w Staszowie **za wyjątkiem § 21ust.2 pkt2 i w tej części organ wnosi o oddalenie skargi, bowiem de facto ten zapis nie jest kwestionowany.**

W tym miejscu jednak należy przypomnieć okoliczności uchwalenia zaskarżonej uchwały, które zostały narzucone przez nowelizację z dnia 11 lipca 2011 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, w bardzo dużym zakresie.

Nowelizacja ta budziła szereg wątpliwości natury prawnej i interpretacyjnej.

Znajduje to potwierdzenie choćby w datach orzecznictwa, na które w swojej skardze powołuje się Prokurator Rejonowy w Staszowie. Pochodzi ono w znacznej części z okresu kiedy to Uchwała została uchwalona tj. po miesiącu grudniu 2012 roku.

Tak jak i w innych gminach, wykorzystano wzorce sporządzone przez specjalistów, którzy organizowali szkolenia na ten temat. Miały być one sporządzone w taki sposób aby były czytelne dla ich adresatów. Właśnie dla tej czytelności i jasności pojawiły się definicje w celu ułatwienia stosowania nowych przepisów.

Duże znaczenie miało tu umieszczenie w jednym akcie prawnym wszystkich regulacji prawnych w nie odsyłanie adresatów tego aktu prawa miejscowego do innych przepisów.

Z pewnością dostęp do zaskarżonej uchwały ma o wiele więcej mieszkańców niż do ustaw i rozporządzenia, na które powołuje się Prokurator w swej skardze.

Należy też mimo tych wszystkich zastrzeżeń formalnych podkreślić fakt iż z pewnością zaskarżona uchwała jest o wiele bardziej czytelna i przystępna w odbiorze dla adresatów uchwały niż sama ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Jak do tej pory w Gminie Rytwiany nie zaistniały żadne problemy prawne ze stosowaniem zaskarżonej Uchwały. Faktem jest iż wymaga ona aktualizacji ale nie aż w tak dużym zakresie.

Mając powyższe na uwadze podjęto prace nad nowelizacją Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Rytwiany.

Załączniki:

1/odpis odpowiedzi,

2/akta sprawy.