

Uchwała Nr 31/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 15 lutego 2019 roku

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Rytwiany

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie: Iwona Kudła

Wojciech Czerw

po rozpoznaniu w dniu 15 lutego 2019 roku uchwały Nr V/28/19 Rady Gminy w Rytwianach z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2019-2030 (zwanej dalej WPF) oraz uchwały Nr V/29/19 Rady Gminy Rytwiany z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rytwiany na 2019 rok, działając na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) w związku z art. 13 pkt 10 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.)

postanawia

zaopiniować pozytywnie planowaną kwotę długu Gminy Rytwiany wynikającą z zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia ujętych w WPF na lata 2019-2030

Uzasadnienie

Prognoza kwoty długu przedstawiona w WPF obejmuje zobowiązania stanowiące tytuły dłużne w rozumieniu art. 72 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia podlegające spłacie w okresie objętym prognozą.

Ze sprawozdania Rb-Z wg stanu na koniec IV kwartału 2017 roku wynika, że dług Gminy na dzień 31.12.2017 r. wynosił 6.805.510,04zł. Zobowiązaniami Gminy Rytwiany stanowiącymi tytuły dłużne były kredyty i pożyczki.

Jak wskazano w uchwalonej WPF na lata 2019-2030, dług Gminy Rytwiany na koniec 2018 roku wyniesie 6.174.964,08 zł. Nieprawidłowo wykazana natomiast została planowana kwota długu na koniec 3 kwartału 2018 roku, zamiast 9.674.964,08 zł.

W 2019 roku planuje się zaciągnąć nowe zobowiązania z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych w wysokości 5.000.000,00 zł. Kwota długu planowana na 31.12.2019 r. wyniesie 10.166.668,12 zł, a zatem wzrośnie w porównaniu do wykazanego w sprawozdaniu Rb-Z na dzień 31.12.2017 r. o kwotę 3.361.158,08zł.

Z WPF uchwalonej na lata 2018-2030 wynika, że spłata długu zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia nastąpi w latach 2018-2030. Natomiast w WPF na lata 2019 -2030 spłatę długu zaplanowano do roku 2030. Zatem okres spłaty długu pozostał bez zmian.

W WPF obowiązującej w 2018 r. odsetki związane z obsługą długu określono w łącznej kwocie 2.224.963,00 zł, natomiast planowane odsetki wykazane w WPF na lata 2019-2030

wynoszą łącznie 1.949.009,00 zł. Nastąpi zatem zmniejszenie tych wydatków o kwotę 275.954,00 zł.

Jak wynika z uchwalonej WPF najwyższe rozchody z tytułu spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych planowane są na rok 2026 i wynoszą 1.053.788,00 zł, przy planowanych do uzyskania na ten rok dochodach w kwocie 20.500.000,00 zł, podczas gdy dochody wykonane ogółem w sprawozdaniu Rb-NDS na dzień 31.12.2017 r. wynosiły 25.303.954,85 zł.

W 2019 r. zaplanowano spłatę długu w kwocie 1.008.295,96 zł środkami finansowymi pochodzącymi z kredytów. Od 2020 roku spłata długu następować będzie z prognozowanej nadwyżki budżetowej.

W ocenie Składu Orzekającego w latach 2019-2030 spełnione zostaną wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych przy uwzględnieniu treści art.244 w/w ustawy, pod warunkiem zrealizowania dochodów ze sprzedaży majątku, które mają istotny wpływ na tzw. wskaźnik jednoroczny, który stanowi podstawę ustalenia wskaźnika maksymalnego, co pozwoli na spłatę długu w zaplanowanych ratach.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie:

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Radzie Gminy Rytwiany przysługuje prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu

Orzekającego

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and flourishes, positioned over a faint, circular stamp that is partially obscured by the signature.

**VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 26 listopada 2018 roku**

w sprawie opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Rytwiany na lata 2019 – 2030.

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca – Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie - Iwona Kudła

- Wojciech Czerw

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561.), po zbadaniu w dniu 26 listopada 2018 roku projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rytwiany na lata 2019- 2030.

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Wójta projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019 – 2030.

Uzasadnienie

Przygotowany przez Wójta projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019 – 2030 wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok w systemie Besti@ stosownie do uregulowań zawartych w art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn.zm).

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera obligatoryjne załączniki wynikające z ustawy o finansach publicznych.

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy sporządzona została zgodnie z art. 227 w/w ustawy.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wynika że Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy zawiera kontynuację przyjętych założeń w obowiązującym WPF w zakresie spłaty dotychczasowego zobowiązania, oraz wykazanych do realizacji przedsięwzięć. Wielkości wykazane w objaśnieniach odpowiadają wartościom ujętym w WPF.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na 2019 rok stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Kwota długu Gminy wynika z załącznika do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019 – 2030 i obejmuje lata, na które zaciągnięto zobowiązania oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Całkowita spłata w/w długu nastąpi w 2030 roku.

Wielkości dotyczące relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekraczają średniej arytmetycznej wyliczonej zgodnie z art. 243 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych w poszczególnych latach budżetowych.

Projekt uchwały w sprawie WPF spełnia zasady planowania budżetów w poszczególnych latach przede wszystkim zachowanie równowagi budżetowej, określenie wielkości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu, zachowanie relacji wynikającej z art. 242-244, w sposób umożliwiający uchwalenie budżetów zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego



[Handwritten signature]
Członek Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Kielcach
KOORDYNATOR ZESPÓŁU w Sanacji
mgr Monika Dąbrowska

Uchwała Nr 130 /2018
VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 26 listopada 2018 roku
w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Rytwiany 2019 rok

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Monika Dębowska-Sołtyk - przewodnicząca

Iwona Kudła - członek

Wojciech Czerw - członek

po rozpoznaniu w dniu 26 listopada 2018 roku projektu budżetu Gminy Rytwiany na 2019 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Rytwiany na 2019 rok

Uzasadnienie

Wójt Gminy spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn.zm) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 13 listopada 2018 roku projekt uchwały budżetowej Gminy na 2019 rok wraz z uzasadnieniem.

Projekt uchwały budżetowej zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 1 do projektu uchwały budżetowej w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów), wydatki budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 2 do projektu uchwały budżetowej w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 w/w ustawy o finansach publicznych.

W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich podziałach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe za wyjątkiem zaplanowania obowiązkowych zadań gminy:

- w dziale 852 „Pomoc społeczna” , rozdz. 85205 „Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie”, rozdz. 85220 „Jednostki specjalistycznego poradnictwa, mieszkania chronione i ośrodki interwencji kryzysowej”. Rozdz. 85295 „Pozostała działalność”.
- w dziale 85446 „Dokształcanie i doskonalenie nauczycieli”,
- w dziale 900 „Gospodarka Komunalna i ochrona środowiska” rozdz. 90003 „Oczyszczanie wsi i miast”, rozdz. 90026 „Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami”.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach do uchwały budżetowej.

Gmina zaplanowała również wydatki finansowane ze środków unijnych.

Planowane na 2019 rok wydatki budżetowe są wyższe od planowanych dochodów w związku z czym na 2019 rok zakładany jest deficyt budżetowy w kwocie 491.704,04 zł . W projekcie wskazano źródła sfinansowania deficytu.

W projekcie uchwały budżetowej w związku z planowanym deficytem i koniecznością spłaty zaciągniętych zobowiązań zaplanowano przychody pochodzące z emisji obligacji w kwocie 1.500.000 zł i rozchody budżetu przeznaczone na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Ustalono zostały limity zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W projekcie budżetu zaplanowana została rezerwa ogólna zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została prawidłowo określona według art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2018 r., poz. 1401 z późn.zm.).

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

Planowane dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018 r. poz. 799 z późn.zm.) przeznaczono na wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie, zaś dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano przeznaczyć na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Upoważnienia zawarte w projekcie uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

Określony w § 16 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Stwierdzono nieprawidłowe ujęcie w załączniku Nr 3 „Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2019 roku” kwoty 1.590.000zł w kolumnie 10 zamiast w kol. 9.

Stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2019 rok.

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu Orzekającego

[Signature]
Członek Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Kielcach
Koordynator Zespołu w Sandomierzu
mgr Monika Dębowska-Bojcyk