

**UCHWAŁA NR LXXIX/385/23**

**RADY GMINY RYTWIANY**

**z dnia 4 października 2023 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Zespołu**

**Szkolno-Przedszkolnego im. Jana Pawła II w Rytwianach z dnia 6 września 2023 r.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.) Rada Gminy Rytwiany uchwala, co następuje:

**§ 1.**

Skargę na działalność Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego im. Jana Pawła II w Rytwianach z dnia 6 września 2023 r. uznaje się za bezzasadną.

**§ 2.**

Zobowiązuje się przewodniczącego Rady Gminy Rytwiany do poinformowania skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Przewodniczący Rady Gminy

Jerzy Gwizdowski

## UZASADNIENIE

W dniu 6 września 2023 do Urzędu Gminy Rytwiany wpłynęła Skarga na działalność Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego im. Jana Pawła II w Rytwianach. Zespół Szkolno – Przedszkolny w Rytwianach jest jednostką organizacyjną Gminy Rytwiany wobec czego biorąc pod uwagę treść art. 229 pkt 3 kpa, zgodnie z którym organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierownika gminnej jednostki organizacyjnej jest rada gminy, skargę przedłożono przewodniczącemu Rady Gminy celem nadania dalszego biegu. W dniu 29 września 2023 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Rytwiany, która przeanalizowała skargę.

Autorem skargi jest nauczyciel pracujący w Zespole Szkolno – Przedszkolnym w Rytwianach. Skarżąca podała iż ukończyła odpowiednie studia podyplomowe umożliwiające prowadzenie terapii pedagogicznej. Podała również, że od tego momentu przez wszystkie lata Dyrektor przydzielał jej godziny terapii pedagogicznej w wymiarze od 4-9 godzin tygodniowo, jednakże nie zmienił jej umowy o pracę, która nadal dotyczyła wykonywania obowiązków nauczyciela przedmiotu. Skarżąca podała również, że dyrektor zachęcał innych nauczycieli do podejmowania studiów na kierunku terapia pedagogiczna i pokrewnych oraz że w roku 2022 Dyrektor powołał na stanowisko terapeuty pedagogicznego osobę spowinowaconą ze sobą. Zdaniem skarżącej w rezultacie podejmowanych przez Dyrektora decyzji ona sama w bieżącym roku szkolnym otrzymała jedynie dwie godziny terapii.

Reasumując podała iż przedmiotem jej skargi są w szczególności

- decyzje Dyrektora dotyczące jej pracy z zakresu terapii pedagogicznej, które w jej ocenie są krzywdzące,
- polityka kadrowa dyrektora, polegająca na rozdrobnieniu godzin korekcyjno – kompensacyjnych między wielu nauczycieli i traktowanie ich jako okazji do uzupełnienia etatów,
- powołanie swojej powinowatej na stanowisko terapeuty pedagogicznego, co jest zdaniem skarżącej przejawem dbania o interes własny i rodziny.

Dyrektor Zespołu Szkolno - Przedszkolnego im. Jana Pawła II w Rytwianach, na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Rytwiany poinformował, że skarżąca zgodnie z ukończonym kierunkiem studiów, była zatrudniona na w pełnym

wymiarze (18 godzin), a ze względu na dodatkowe kwalifikacje rokrocznie realizowała godziny zajęć korekcyjno -kompensacyjnych w różnej liczbie. Z uwagi na różną ilość godzin realizowanych zajęć korekcyjno – kompensacyjnych, godziny te nie mogły być na stałe wpisane do etatu i były traktowane jako ponadwymiarowe. W roku szkolnym 2023/2024 została ograniczona ilość godzin, a zwiększyła się liczba nauczycieli, którzy ukończyli studia w zakresie terapii pedagogicznej. W niektórych przypadkach ze względu na brak godzin do pełnego etatu część osób otrzymała przydział zajęć korekcyjno - kompensacyjnych jako uzupełnienie etatu. W związku z powyższym Skarżąca oprócz etatu otrzymała zmniejszoną do 2 godzin liczbę godzin zajęć korekcyjno - kompensacyjnych. Skarżąca złożyła rezygnację z tych dwóch godzin. Po dostarczeniu przez rodziców we wrześniu nowych orzeczeń i opinii z poradni psychologiczno – pedagogicznej liczba zajęć korekcyjno – kompensacyjnych została zwiększona i Skarżąca otrzymała do realizacji zajęcia korekcyjno - kompensacyjne w liczbie 4 godzin od miesiąca października 2023 roku, co w sumie daje 6 dodatkowych zajęć korekcyjno - kompensacyjnych. Dodatkowe godziny zostały przyjęte przez Skarżącą.

Zarzut przydzielania zajęć korekcyjno – kompensacyjnych między wielu nauczycieli, zdaniem Dyrektora jest nietrafiony gdyż są różne rodzaje terapii pedagogicznej np. zajęcia korekcyjno – kompensacyjne, ruchowe, słuchowe, dotyczące nieprawidłowości wymowy itp. a to wymaga przypisania nauczycieli specjalistów do odpowiedniego rodzaju zajęć.

W odniesieniu do zarzutu, że stanowisko terapeuty pedagogicznego jest przydzielone niewłaściwie i jest dbaniem o własny interes Dyrektor wyjaśnił, że osoba pracująca na tym stanowisku posiada odpowiednie kwalifikacje do realizacji zadań związanych z terapią pedagogiczną. Przepisy określające wymagania jakie musi spełniać nauczyciel specjalista realizujący takie zajęcia obowiązują od 1 września 2022 roku, a osoba wskazana w skardze realizuje zajęcia od roku szkolnego 2023/2024.

Dyrektor podkreślił również, że decyzje dotyczące przydziału godzin oraz kwalifikacje poszczególnych osób zostały pozytywnie ocenione przez Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty i Wójta Gminy Rytwiany.

Wójt Gminy wyjaśnił, że przydział godzin poszczególnym nauczycielom leży w kompetencji dyrektora. Przydział dokonywany jest na podstawie arkusza organizacyjnego, który jest zatwierdzany przez organ prowadzący, po zaopiniowaniu przez organ nadzoru pedagogicznego, zgodnie z procedurą przewidzianą w art. 110 Prawa Oświatowego. W ramach zatwierdzonego arkusza dyrektor decyduje o przydziale godzin poszczególnym nauczycielom zgodnie ze swoimi kompetencjami przewidzianymi w art. 68 Prawa

Oświatowego, zaś organ prowadzący nie ma prawa ingerowania w decyzje podejmowane przez dyrektora jako pracodawcę, jeżeli są one zgodne z obowiązującymi przepisami, w tym przepisami dotyczącymi wymiaru godzin oraz kwalifikacji nauczycieli do prowadzenia poszczególnych zajęć.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Rytwiany jednogłośnie uznała skargę za bezzasadną. Zgodnie z art. 227 kpa przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. W ocenie Komisji w pierwszej kolejności należy stwierdzić, że z przeanalizowanych materiałów dotyczących organizacji siatki godzin w ZSP w Rytwianach nie sposób dopatrzeć się jakichkolwiek działań naruszających przepisy prawne. Wskazywane przez skarżącą jako przykład negatywnego działania zachęcanie nauczycieli do podnoszenia kwalifikacji, komisja ocenia zupełnie przeciwnie. W ocenie Komisji zachęcanie pracowników do podnoszenia kwalifikacji zawodowych i nabywanie przez nich nowych uprawnień jest działaniem godnym pochwały. Pozwala to na elastyczne zarządzanie personelem szkoły i lepsze wykorzystanie potencjału kadry nauczycielskiej.

Subiektywne poczucie krzywdy ze strony skarżącej oraz jej subiektywna ocena co do jakości zajęć korekcyjno – kompensacyjnych w ocenie komisji nie znajduje odbicia w rzeczywistości. Skarżąca sama przyznaje, że przez ponad 10 lat prowadziła zajęcia terapii pedagogicznej i nie była pomijana przy ich przydziale. Samo ograniczenie jej w bieżącym roku szkolnym tych zajęć do dwóch godzin w ocenie komisji mieści w zakresie zwykłych kompetencji Dyrektora Szkoły, który ma obowiązek podejmowania decyzji o przydziale godzin korekcyjno – kompensacyjnych w zależności od potrzeb dzieci, umiejętności i jakości pracy nauczycieli, a także i możliwości finansowych jednostki, co powoduje konieczność optymalizacji siatki godzin lekcyjnych.

Odnosnie zarzutów związanych z powołaniem swojej powinowatej na stanowisko terapeuty pedagogicznego podkreślić należy, że działanie takie w żaden sposób nie narusza przepisów prawa, zaś wskazana osoba posiada uprawnienia do prowadzenia zajęć terapii pedagogicznej.

W ocenie Komisji godne podkreślenia jest również, że o właściwym wykonywaniu zadań przez Dyrektora Szkoły i dobrej organizacji pracy świadczą także wyniki uzyskiwane przez Szkołę i jej uczniów na egzaminie ósmoklasisty oraz wojewódzkich konkursach

przedmiotowych, gdzie szkoła niezmiennie uzyskuje najlepsze wyniki w gminie i jedno z najlepszych w powiecie.

Mając powyższe na uwadze Komisja zarekomendowała Radzie Gminy uznanie skargi za bezzasadną i podjęcie stosownej uchwały.

Rada Gminy Rytwiany zapoznała się z ustaleniami Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i podziela przyjętą przez nią opinię, zarówno w zakresie przepisów prawa jak i ustalonego stanu faktycznego podkreślając z całą mocą, że podejmowanie decyzji w zakresie przydziału godzin poszczególnym nauczycielom w zakresie ustalonego arkusza organizacyjnego jest wyłączną kompetencją dyrektora szkoły wykonującego czynności pracodawcy względem nauczycieli.

Mając powyższe na uwadze skargę należy uznać za bezzasadną.